

十年政綱與黃金十年中 財經政策



十年政綱的定位是什麼？

- ◆ 「十年政綱」的構想，是比照民主國家的政黨在選舉年提出的platform或manifesto，也就是政策綱領
- ◆ 表示這是此階段的主張，未來任何一年也都可以重提或修訂為「民進黨20xx年政策綱領」，回應更新的情勢或提出更好的策略。
- ◆ 特點設定在補足黨綱中沒有反應當前情勢需求的部分，特別是民進黨政策論述中比較缺乏的部分，來強化本黨具有執政能力的形象。
- ◆ 希望藉由政綱的提出，讓人民理解民進黨對未來的情勢有認知、想法和方案，民進黨可以領導台灣面對未來。



為什麼一次要推出「十年」的政綱？

- 一. 「十年」是一個中長期的概念，與總統選舉和任期都沒有關係。
- 二. 政綱代表「民進黨對台灣未來十年的看法與主張」，不是競選政見，更不是施政計畫。
- 三. 「十年政綱」必須與時俱進，不是一份政綱要十年不變，但民進黨任何時間提出的政綱，都應該有未來十年的視野，儘管很多問題嚴重到也許十年也無法解決。



藉著十年政綱，我們希望能夠回答
三個問題：

1. 台灣在未來十年會面臨哪些重大挑戰？
2. 又有什麼歷史累積的問題，在未來十年中必須面對？
3. 對於這些問題，民進黨有什麼對策？



十年政綱要談的議題有哪些？

- 「國家治理」問題
- 是國際政經情勢的變化
- 台灣與中國政經關係的演變
- 產業與科技的創新
- 能源價格飆漲與溫室效應
- 台灣自然資源匱乏
- 氣候變遷下的避災
- 人口老化
- 國家財政惡化
- 區域與貧富間落差擴大



黃金十年 國家願景

政綱形成的過程是什麼？ 如何表達意見？

初步規劃分爲四個階段：

- （一）形成問題意識的內部討論、
- （二）辦理研討會開放各界提供意見
- （三）政策綱領的撰寫與溝通、
- （四）全代會通過。





十年政綱的總目標

「強化台灣、凝聚台灣」，
讓台灣躍升為一個
「小而強的自信國家」。



- ◆ 政綱共分十八篇，內容涵蓋六大主軸，包括：
 - 就業導向的優質經濟、
 - 公平分配的互助社會、
 - 永續發展的安全環境、
 - 多元開創的教育文化、
 - 人民參與的民主深化，
 - 以及多邊穩定的和平戰略，
- ◆ 並且以「面向世界」、「公平正義」這兩個核心理念貫穿全部主張。



十年政綱中財經政策

- 兩岸經貿
- 就業、產業、勞工
- 財政與稅制
- 金融



兩岸經貿



壹、趨勢與挑戰

- ◆**兩岸經貿**，是台灣全球布局的一環，是**國際貿易的子集而非唯一**
- ◆與世界建立多元、平衡、持久與對等的經貿關係，是台灣永續發展的重要關鍵，也是維護台海安全的基石。
- ◆因此，台灣要發展兩岸經貿，**更要拓展與其他貿易夥伴的經貿連結**。因為**建立多邊架構**，才是一個海洋國家的策略。



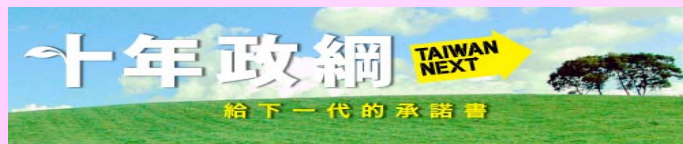
台灣在90年代初期

- ◆ 開放國人對中國投資，台灣的資金、人才與技術大量流進中國，帶動對岸的經濟成長，卻未提升本土的經濟福利
- ◆ 台灣的經濟成長趨緩、實質薪資所得停滯、失業率攀升、貧富差距擴大



過去一貫強調的對策

- 台灣對中國的投資軌跡：一向是下游的勞力密集產業先行西移，然後中上游隨之跟進
- 只要維持上游的技術領先，只要研發中心和營運總部留在台灣，就不怕產業西移，經濟就有繼續發展的希望
- 過去的中國：利用廉價勞工接收台灣的勞力密集產業，成就「中國崛起」的奇蹟；
- 現在的中國：就能以產業升級、向上垂直整合的手段架空原本供應中國關鍵性零組件的台灣上游產業。
- 上游產業一旦被併購、外移或被中國自製的替代品所取代，屆時單憑「研發中心」和「營運總部」絕對無法挽回經濟倒退的趨勢。



台灣要有新思維，新視野

- 只有**強化自身體質，發展與世界各國的經貿關係**，才有在全球經濟體系中立足與發揮影響力的本錢
- 如果只想倚賴無常的善意，把自家禍福繫在他人的喜怒當中，勢必**失去開拓新天地的動能與承擔挑戰的勇氣，更失去寶貴的經貿自主性**
- 發展兩岸經貿必須以**促進台灣之國際貿易與產業經濟為前提**。畢竟，向四海拓展，與八方接利是台灣人民的海洋本色，也是台灣禍福之所在。



貳、核心理念

- 一、提升台灣的全球競爭力
- 二、維持台灣的經濟自主性
- 三、重視台灣弱勢產業的經濟權益



一、提升台灣的全球競爭力

- 兩岸經貿重要，但是兩岸不等於全球，中國市場是台灣全球布局中的一環。獨重兩岸，疏離全球，將使台灣在全球的經貿體系中更加邊緣化。
- 在經貿關係上，台灣應以世界為念，以提升國際競爭力為目標。在與中國發展經貿關係的同時，更應積極深化與世界各國的互動，尋求全球經貿戰略的平衡。



二、維持台灣的經濟自主性

- 台灣應加強產業結構、強化企業管理與產品研發能力，永續台灣的經濟自主性。
- 台灣須在全球分工體系中掌握關鍵性地位，繼續保持技術領先，並以此為基礎，與中國建立互惠而非讓利、和平而非衝突、對等而非主從的經貿關係。



三、重視台灣弱勢產業的經濟權益

- 台灣應關注在兩岸經貿發展過程中，淪為經濟弱勢的一群。
- 政府應積極解決兩岸經貿所造成的薪資停滯與所得分配惡化等問題，改善弱勢產業與弱勢族群的經濟地位，確保兩岸經貿之正面效益由全民所共享。



參、政策主張



黃金十年 國家願景

參、政策主張

- 一、推動全球經貿布局
- 二、檢討與規範兩岸協商機制
- 三、強化兩岸貿易之公平性
- 四、審慎監理來台之中資
- 五、對中國投資應將就業與生產根留台灣
- 六、提高兩岸金融管理績效
- 七、吸引觀光客與專業人才，排除負面衝擊
- 八、改善弱勢產業之競爭力
- 九、展現兩岸經貿之自主性



黃金十年 國家願景

一、推動全球經貿布局

- 台灣應尋求與美國、歐盟、日本、印度，以及東協等國家和區域組織簽訂自由貿易協定（FTA）以及其他雙邊或多邊協議，加強與各主要貿易夥伴的經貿連結，拓展均衡的國際經貿關係。



二、檢討與規範兩岸協商機制

1. ECFA與兩岸經貿協議之後續談判，應遵循民主程序，並從國家整體利益之觀點，審慎檢視現有協議內容與執行情形，作為調整的方針。
2. **ECFA**之談判、通報與執行，應依**WTO**架構及規範，善盡兩岸作為**WTO**會員的權利與義務。
3. 對於攸關台商人身自由與財產保障之協議，應納入優先談判項目，並確保台商獲得實質之保障。



三、強化兩岸貿易之公平性

1. 台灣應在經濟自主與公平貿易的前提下，積極拓展包括中國市場在內的全球市場。
2. 台灣應要求中國移除非關稅壁壘與不公平待遇，爭取台灣商品與服務在中國市場上的公平競爭環境。
3. 對於中國商品的進口，應秉持保護消費者與弱勢產業的原則，防止中國傾銷、不當補貼，以及偽劣商品之進口，保障台灣市場的公平競爭性。



四、審慎監理來台之中資

1. 中資若有危害國家安全、金融穩定、技術保密與經濟自主之虞者，應予禁止。
2. 政府須要求中資揭露利益關係人之身分及其資金來源。
3. 中資來台須從事實際經濟與生產活動，不得藉投資之名炒作資產，製造泡沫經濟。



五、對中國投資應將就業與生產 根留台灣

1.政府必須

防止製造業之產業鏈受中國勞動市場與內需市場的磁吸而整體外移。

2.政府應鼓勵企業

將營運、研發與生產基地留在台灣

將品牌、商品與服務，行銷至中國與世界各地

將就業與實質經濟活動根留本土



六、提高兩岸金融管理績效

1. 政府應依照「本國監理原則」，審慎監理台灣之金融機構在中國的分支機構之金融業務與曝險行爲。
2. 政府應建立兩岸金融風險之防火牆，降低中國系統性風險對台灣金融穩定的連動影響，對於兩岸金融危機之處置，相關責任與義務必須按照國際規範處理。
3. 金融機構進入中國市場應取得能夠支持台商發展的業務許可與在地資金，以建立更完善的台商金融服務體系。
4. 中資銀行在台灣和金融活動，必須符合公平競爭與透明化原則，以確保有效監理及國家利益。



七、吸引觀光客與專業人才， 排除負面衝擊

1. 中國觀光客來台，

應以提升台灣多數國民的整體收益為目標

在台灣觀光資源可承受的範圍內為之，不能排擠其他國際觀光客的客源。

2. 白領專業人士來台，

應以促進台灣科技與經濟發展為目標，

並應在台灣就業市場可承受的範圍內為之，不能排擠台灣民眾的就業機會。



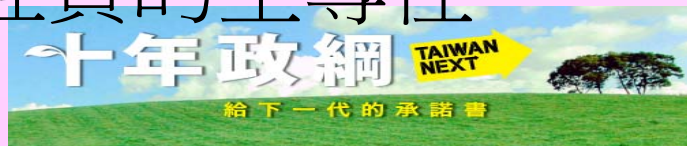
八、改善弱勢產業之競爭力

1. 能提升實質所得、增加就業機會、改善所得分配的經濟與社會福利政策。
2. 輔助弱勢產業進行轉型與升級，並協助弱勢族群因應兩岸經貿之負面衝擊。



九、展現兩岸經貿之自主性

1. 兩岸之經濟發展條件與程度不同，台灣應制訂並執行自己的經濟政策，不應一味唱和中國的經濟規劃。
2. 台灣應利用國際分工體系中的優勢地位，扶持高附加價值的產業建立完整的生產鏈和周邊產業，並與本土資源和人力相結合，深化與台灣經濟的連結，強化對兩岸經貿的主導性。



就業、產業、勞工



台灣經濟在未來面對的重大考驗

- 首先是投入國際競爭的國家與人口持續上升，復以美國以市場支撐全球快速經濟成長的能力下降，而中國等開發中國家已累積相當的技術和產業實力，這使得我國和開發中國家的關係，已由互補轉為競爭。
- 台灣若只想持續扮演全球生產鏈上的代工角色，將更容易被外國取代，而難有持續穩定的發展。在激烈的國際競爭趨勢下，國家政策如何來支持產業和技術發展及充足的就業機會，維持國際競爭優勢，將是國家發展的關鍵。



- 除了競爭模式的改變之外，另一重要的趨勢是全球資源的限制。
- 台灣在自然資源有限、能源依賴進口的條件下，也極需重新檢視現有產業結構，積極調整轉型。
- 全球化擴大了贏者圈及輸者圈的差距，造成失業問題和所得分配的惡化



- 過去國家目標過度強調經濟成長率量化指標的追求，卻無法遏止失業率的持續攀高、及所得水準的停滯
- 未來必須放棄盲目追求經濟成長的策略，轉而更加重視內需產業與就業效果，以及對經濟弱勢者的協助，以尋求更公平的社會分配及更優質的生活品質
- 如何誠實面對，選擇正確的國家發展方向，並採取相互呼應的周詳政策，攸關台灣經濟競爭力的永續。



核心理念

- 正確的總體經濟策略，應該揚棄以GDP成長為依歸的舊思維，在擘劃經濟與產業發展方向的同時，應以建構高就業與高平等的生產性社會為核心，透過勞動政策提升產業發展基礎，達成「創造就業、提高所得、安全勞動」的目標，保障人民生活 and 社會公平，並遏止貧富差距擴大造成社會兩極對立



- 台灣應積極以知識創新，做未來國際競爭的根本，走向全方位、多元的創新，提高我國在全球生產鏈中的地位，以維持產業的競爭力。
- 應均衡發展製造業與服務業、高科技產業與傳統產業，特別應發展能運用各地特有資源及特色、就近滿足各地需求的在地經濟，以創造多元且充足的就業機會，使全國勞動者在適當的職場獲得合適工作，並遏止工作低薪化及保障經濟弱勢。



政策主張

- 一、提升在全球體系的競爭優勢
- 二、拓展多元外貿市場
- 三、引導資金投資產業發展
- 四、調整產業結構並促使升級轉型
- 五、以知識經濟作為成長動力
- 六、以創新作為產業政策軸心



- 七、 結合產業發展的學術研究
- 八、 發展在地經濟創造就業
- 九、 貫徹人才強本的發展策略
- 十、 提高國民就業能力，重建技職教育體系
- 十一、 促進工會組織自由化，保障勞動環境安全
- 十二、 遏止工作低薪化
- 十三、 協助相對貧弱者發展



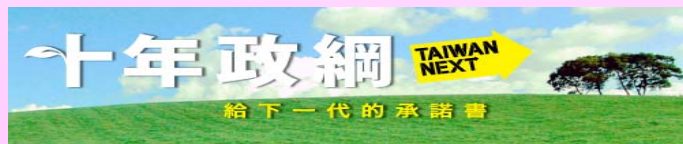
黃金十年 國家願景



黃金十年 國家願景

願景1--活力經濟

- 施政主軸一 開放布局
- 施政主軸二 科技創新
- 施政主軸三 樂活農業
- 施政主軸四 結構調整
- 施政主軸五 促進就業
- 施政主軸六 穩定物價



施政主軸一：開放布局

➤ 目 標:

- 積極洽簽經貿協議，融入區域整合，連結亞太，布局全球
- 進一步邁向經濟自由化，以吸引跨國企業在臺設立區域營運總部
- 打造臺灣成為全球企業進出亞太市場的最佳門戶
- 逐步創造條件，以加入跨太平洋經濟夥伴(TPP)做為努力目標



施政主軸一：開放布局

➤ 策 略

1. 創新開放，讓世界走進台灣

2. 接軌國際，讓台灣走向世界



施政主軸二：科技創新

➤ 目 標:

1. 全國研發經費持續提升，確保我國科技創新能力維持世界前茅
2. 發展前瞻研究領域，建立世界級頂尖研究社群
3. 發揮科技創新之產業效益，促使產業附加價值率大幅提升
4. 應用先進科技，創造國民幸福安全的生活環境



施政主軸二：科技創新

➤ 策略：

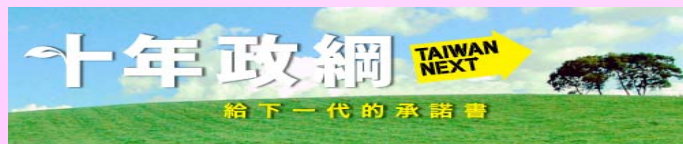
1. 革新科技決策治理機制
2. 提升科技研發價值效能
3. 建構創業育成友善環境
4. 擘建人盡其才優質環境
5. 深化基礎關鍵技術研發
6. 轉型創新型經濟體制



施政主軸三：樂活農業

➤ 目 標

- 1.形塑農業為有活力的樂活農業
- 2.農業成為年輕化、高競爭力且所得穩定的產業
- 3.打造4,000個新農村，展現生態、景觀、樂活、文化的農村新風貌



施政主軸三：樂活農業

➤ 策 略:

1. 建構糧食安全機制，維護農水資源
2. 推動農民所得穩定政策，減輕農民所得風險
3. 打造活力農業，調整結構，布局全球
4. 雙院領航，創新農業科技，提升人力素質
5. 創造農業優質形象，深化台灣農業品牌價值
6. 推動農村再生，強化在地農業組織功能



施政主軸四：結構調整

➤ 目 標:

- 1.以「內需」與「出口」雙引擎，帶動經濟穩健成長
- 2.促進產業結構多元發展，「製造」與「服務」雙軌並進
- 3.建構區域產業發展藍圖，活絡地區重點產業



施政主軸四：結構調整

➤ 策略：

1. 促進投資，擴大內需
2. 加速貿易多元化推動傳統產業高值化
3. 推動製造業服務化與綠色化
4. 推動服務業科技化與國際化
5. 推動數位匯流
6. 發展數位經濟區域產業適性發展



施政主軸五：促進就業

➤ 目 標:

- 勞動力參與率自**58%**提高至**60%**，婦女勞動力參與率自**50%**提高至**54%**
- 定期檢討基本工資，提高勞工薪資
- 縮短法定工時，配套推動週休二日制



施政主軸五：促進就業

➤ 策略：

1. 促進民間投資，開發在地就業機會
2. 定期檢討基本工資，落實合理薪資
3. 縮短法定工時，檢討勞工休假制度，推動週休二日制
4. 營造兼顧家庭與工作之友善職場，促進婦女就業
5. 加強人力資本投資，提升就業力與就業率



施政主軸六：穩定物價

➤ 目 標：

- ◆ 充分供應國內重要民生物資，維持市場穩定
- ◆ 維持消費者物價指數與躉售物價指數相對穩定



施政主軸六：穩定物價

➤ 策 略:

1. 持續採行妥適貨幣政策，穩定物價
2. 建構糧食、原油及重要原物料之安全供應機制
3. 維持市場秩序及公平交易



備 註

- A. 六大新興產業：生物科技、觀光旅遊、綠色能源、醫療照護、精緻農業、文化創意
- B. 四大智慧型產業：雲端運算、智慧電動車、智慧綠建築、發明專利
- C. 十大重點服務業：美食國際化、國際醫療、音樂及數位內容、會展產業、國際物流、金融、都市更新、WiMAX、華文電子商務、教育



十年政綱與黃金十年 簡略比較





蔡英文：

鞏固台灣 從中國走向世界

「強化台灣、凝聚台灣」

➤原則：

民進黨高層：絕不會廢除ECFA

➤願景：

工商政策 世界不能少掉台灣

➤反擊：

633跳票 蔡英文：做不到應誠實



馬英九：

➤讓台灣

「脫胎換骨，創造幸福」

➤規劃：

➤全面建設 6大主軸提升國家競爭力

➤迴響：

➤徐旭東：台灣加速成長還是可期

➤商機：

➤直航增班旺季到！華航逆勢抗跌



黃金十年

十年政綱

提出政黨

國民黨

總統候選人：馬英九

民進黨

總統候選人：蔡英文

提出時間

九月底到十月初

八月二十三日

宗旨內涵

在自信中開放，在創新中發展，在公義中前進；脫胎換骨，共創幸福。

目標：強化台灣、凝聚台灣
理念：面向世界、公平正義

主要內容

八大願景：

- 活力經濟
- 公義社會
- 廉能政府
- 優質文教
- 永續環境
- 全面建設
- 和平兩岸
- 友善國際

六大主軸：

- 就業導向的優質經濟
- 公平分配的互助社會
- 永續發展的安全環境
- 多元開創的教育文化
- 人民參與的民主深化
- 多邊穩定的和平戰略

雙『十年』經濟政策比較

- 外界認為，馬英九總統所推出的「黃金十年・國家願景」基本上與2008年競選總統時所提出之政見大同小異；基本的核心內涵是使台灣經濟接軌中國經濟，配合中國「十二五計畫」，期許未來台灣經濟更上一層樓。

政策公布之後，獲得遠東集團董事長徐旭東正面迴響，表示在黃金十年的架構之下，加速與各區域合作，應盡速與美國簽署相關貿易協定。

- 而民進黨總統候選人蔡英文所提出之「十年政綱」也強調兩岸經貿與全球連結，但也非常注重在產業結構轉化的浪潮下，弱勢族群的生存問題

以下分別就大格局的全球布局開始，接著與民生息息相關的就業和房市，再來國家財政與金融改革同樣不可輕忽，最後以產業宏觀政策做結，比較馬蔡兩人對國家經濟未來的10年做一番檢視。



全球布局

兩岸議題一直是國民兩黨歧異最大之處，在這次兩黨分別公布的「黃金十年」與「十年政綱」中，對於兩岸經貿的差異也相當巨大。

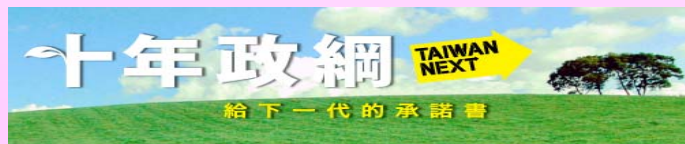
■國民黨維持一貫與中國密切合作的基調，認為越開放對台灣越有利，甚至期許未來兩岸能夠共創品牌，從中國內需市場出發，一同邁向國際。

■民進黨則強調適度開放，在後續各項經貿協議談判上一切都須以台灣利益為出發點，並強調兩岸合作中可能受衝擊的弱勢產業須有完善的配套措施。



➤ ◎核心理念◎

兩岸經貿為台灣全球布局一環，
是國際貿易的子集而非唯一；以提升台灣競爭力為主軸，**維持台灣經濟自主性為重點**，並且必須更加重視可能淹沒在兩岸合作浪潮下的弱勢產業。



➤ ◎核心理念◎

台灣未來黃金十年經濟應與中國有密切聯繫，在兩岸關係改善與ECFA簽署之後，**深化兩岸經貿連結**，而中國已成世界工廠，台灣應**把握兩岸經濟合作機會**，達成黃金十年目標與願景。





全球佈局 具體政見



● 全球：

台灣應尋求與美國、歐盟、日本、印度，以及東協等國家和區域組織簽訂自由貿易協定（FTA）以及其他雙邊或多邊協議，加強與各主要貿易夥伴的經貿連結，拓展均衡的國際經貿關係。

● 兩岸：

以檢討與監督兩岸經貿為主，以台灣利益為優先進行合作；台商人身自由與財產保障優先納入ECFA等經貿協議談，審慎監督中國來台投資內容與金融機構在台之分支；

要求移除非關稅壁壘與不公平待遇；防止中國傾銷；此外，面對可能淹沒在兩岸合作的產業，政府應有完善配套輔導措施，同時切忌隨意與中國政策起舞



● 全球：

主要著眼於連結亞太，布局全球，吸引跨國企業在台設立營運總部，打造台灣成為全球進入亞太市場的門戶。

● 兩岸：

兩岸呼應中國2011年啟動的「十二五計畫」，馬政府認為台灣應以自由開放為原則，力促兩岸進行更積極的經貿交流；秉持兩岸互利原則，進一步開放陸資來台，放寬兩岸金融業務相互往來；

此外，在ECFA的低關稅、市場開放的基礎下，兩岸應在品牌、新興產業、服務業等合作，進一步深拓大陸內需市場，並且共同邁向國際。



就業房市

兩黨皆號稱照顧基層勞工，針對不同項目修改勞基法，以保障或擴大勞動階層權益，房屋政策上，也不約而同強調正義課稅。

■「黃金十年」主以縮短每週工時成40小時為號召；而馬總統日前宣示的土地正義揭示市值徵地的不動產政策走向。

■「十年政綱」則強調發展在地產業照顧弱勢，而在房屋政策部分，同樣主張興建公共住宅，優先滿足弱勢。



➤核心理念◎

就業政策方面，**創造多元且充足的就業機會**，使全國勞動者在適當的職場獲得合適工作，並遏止**工作低薪化及保障經濟弱勢**；住宅政策以追求**多數人民利益與社會正義**為依歸，抑制投機、調整住宅供需體系與改善居住環境。



➤核心理念◎

房市政策方面，馬總統已於今年8/24召開記者會，宣示以**公平正義為名，實施市值徵地、不動產實價**登入等措施，期望杜絕類似大埔農田悲歌的事件再度發生；而在**就業政策**方面，同樣以公平正義號召，縮減工時，照顧基層勞工。

黃金十年 國家願景



就業市場 具體政見



● 就業：

在**就業政策**方面，發展在地產業，照顧較難以參與國際競爭的工作者，強化就業服務；建立失業救助制度；

在**培育人才**方面，配合國家發展需要，修改移民政策，吸引人才移入，另一方面提供誘因，鼓勵人才出國留學；以及重建技職教育體系，使其條件符合社會所需；

在**薪資政策**方面，基本工資應定期合理隨物價與生產力調漲；修訂勞基法規章，保障非典型勞工之勞動條件；外勞政策應回歸補充性與暫時性原則，配合產業升級，逐步減少產業及社福外勞。

● 房屋：

公共住宅的興建，優先滿足經濟社會弱勢家庭、青年、大學生與高齡者之居住需求；

此外也強調**不動產稅制透明化**，改革不動產估價程序以真實反映市場價格；出租住宅**(不含商務住宅)**比照自用住宅減輕不動產相關稅負；以及推動公辦更新。

● 就業：

在**促進就業**方面，「黃金十年」以勞動力參與率自**58%**提高至**60%**，婦女勞動力參與率自**50%**提高至**54%**為目標，促進民間投資，帶動就業機會、提高薪資；

在**薪資政策**方面，定期召開基本工資審議會議，適度調整基本工資額度；培養工會幹部協商能力，透過協商提高薪資所得；

在**休假制度**方面，縮短法定工時到**40**小時，修正勞基法有關責任制之部分，以遏止企業濫用；

在**培育勞工**方面，加強專業培訓，產出符合社會需求的人才；落實知識與產學合作。

● 房屋：

「**土地徵收條例**」，土地以市價徵收；不動產交易以實價登錄；加徵空地稅；加速推動「**住宅法**」立法；自用住宅不加稅。透過這五項政策，欲達成穩定房市、遏止囤地、養地的浮濫情況。



金融財政

在金融與財政政策方面，兩黨大同小異，金融改革上，均注重監理、檢討金融商品相關規範，同時也不忽略合乎社會需求之金融業務發展；而財政政策則以削減政府赤字為目標。惟「十年政綱」特別強調兩岸金融監督管理機制，審慎監理台灣的金融機構在中國的分支機構之金融業務與曝險行為；而「黃金十年」則以發展「具兩岸特色之金融商品」為特點。



◎核心理念◎

在金融體系方面，**金融產業之發展與有效監理應該並重**。策略上，規劃金融發展的目標、行動方案與執行機構；

其次是**建立金融與經濟危機之預警機制**，並且**防止金融壟斷**，以健全金融產業之結構；

在**財政**方面，從「國家永續經營」的理念出發，**積極降低政府債務**。



◎核心理念◎

在金融體系方面，以**我國金融升級發展**，打造**前瞻穩健之金融體系**，同時**充分滿足多元之金融需求**，全面提升金融消費者權益為目標，積極推動各項施政措施與策略；

在**國家財政**方面，**降低赤字、統籌財源**，**強化資本利得課稅**，**減輕薪資所得稅負**。





金融財政 具體政見



● 金融：

擴大業務範疇包含對市場、往來對象、業務與商品等之放寬或開放，以**提升經營彈性**，同時積極檢討修正各項金融商品相關規範，鼓勵創新經營模式開發新商品，

一方面以發展以本地人才為基礎之**跨國資產管理業務**為主要策略。

● 財政：

制定獎勵措施，**鼓勵民間投資**，減少國家財政支出；強化土地開發與公共建設結合，以創造商機；因應地方改制，**修正財政收支劃分法**，合理提高地方財政之自主程度；控制政府負債達到最小化。

● 金融：

在行政院之下，由財經相關部會**設立總體經濟與金融危機預警會報**，隨時緊盯國際情勢，防範未然；**金融產業不應過度集中化**，不容出現過於龐大的金融體和聯合壟斷之金融機構；**落實金融機構管**理，提升金融業的經營效率；**審慎**監理台灣的金機機構在中國的分支機構之金融業務與曝險行為。

● 財政：

降低公共債務，負債餘額占**GDP**比例零成長或負成長為目標；**不盲目減稅**；推動政府組織再造，有效運用人力；**妥善規劃社會福利支出**。



產業宏觀

在產業發展上，兩黨不約而同將重點放在產業升級，催生新興產業，以及傳統產業高值化，改善高污染產業，促進綠色產業發展。

■「黃金十年」特別提到智慧財產權保護議題，以及推動數位匯流，發展數位經濟；促進新興產業的目標宏大，欲於2020年提升到30%

■「十年政綱」則特別關注弱勢產業的發展，發展技術群聚，避免關鍵產業受制他國，同時降低中國大規模磁吸效應的衝擊。



◎核心理念◎

揚棄以**GDP**成長為依歸的舊思維，而以**建構高就業與高平等的生產性社會**為核心，透過勞動政策提升產業發展基礎，達成「**創造就業、提高所得、安全勞動**」的目標，**遏止貧富差距擴大**。



◎核心理念◎

「**內需**」與「**出口**」雙引擎帶動經濟成長，

「**製造**」與「**服務**」雙軌
促進產業多元發展，活絡地區多元產業，目標為**促成新興產業占整體製造業產值從2009年4%提升到2020年的30%**





產業宏觀 具體政見



調整產業結構並促使升級轉型，催生新興產業；引導民間投資未來基礎建設；訂定高污染、高耗能產業的轉型計畫，以節能、節水、減碳技術做為新產業發展基礎；

消除外國不公平競爭政策和手段，以避免國內生產和就業受到快速衝擊而造成失業；發展知識經濟與創新產業。

促進投資，擴大新興產業群聚發展；推動傳統產業高價值化，傳統產業全面升級，提升附加價值；

推動製造業發展跨領域整合產品與服務；促進綠色產業發展，強化產品生態化設計；強化智慧財產權保護與產學間技術移轉；此外還欲推動數位匯流，發展數位經濟。



弱勢照護

「十年政綱」的各項綱目內容處處可見弱勢字眼，與民進黨一向宣稱與弱勢站在一起的口號呼應，此次喊出「永續的社會安全網」旨在協助瞬息萬變的社會中，政府有責扛起貧弱者不遭浪淘淹沒的責任；而「黃金十年」也針對弱勢族群提出諸如改革社會制度，優先雇用中低收入戶或者降低其賦稅壓力的政策觀點。



◎核心理念◎

在全球化與後工業化的時代，失業率續攀升，貧富差距一再擴大，政府應該**放棄急就章式、恩庇式的社會福利施政**，建構「**永續的社會安全網**」，快速回應風險社會對人民的衝擊。



◎核心理念◎

落實社會救助新制，放寬審核標準，讓中低收入戶與弱勢老人和身心障礙者都能得到完善照護；**中央補助計畫結合地方產業發展資源**，優先雇用中低收入戶，每年預計兩千名；推動**租稅改革**，降低中低所得者的賦稅壓力。

黃金十年 國家願景



弱勢照護 具體政見

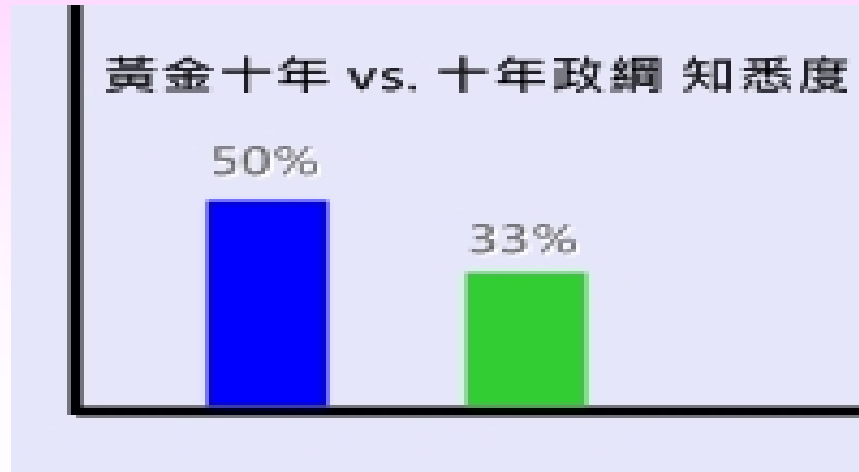


- 發展不受外國廉價勞工威脅的內需產業，降低景氣波動和產業結構調整對於弱勢者的傷害；
- 適度增加社會福利支出，因應人口老化與貧富加劇問題；
- 大量興建公共住宅，優先滿足弱勢家庭或族群的居住需求；
- 對低技術、低人力資本的人口群提供充分的教育回流機會，使其增加競爭力。

- 促進投資，擴大新興產業群聚發展；推動傳統產業高價值化，傳統產業全面升級，提升附加價值；推動製造業發展跨領域整合產品與服務；
- 促進綠色產業發展，強化產品生態化設計；強化智慧財產權保護與產學間技術移轉；
- 此外還欲推動數位匯流，發展數位經濟。



民意檢測



- ◆ 根據旺旺中時針對「黃金十年」和「十年政綱」所做民調發現，僅有 **50%** 聽過黃金十年，另有 **33%** 知道十年政綱，前者的知悉度比後者高出 **17%**；不過有高達 75% 的民眾對政黨兌現支票缺乏信心，26% 認為國民黨兌現能力較高，23% 認同民進黨會實踐政見。



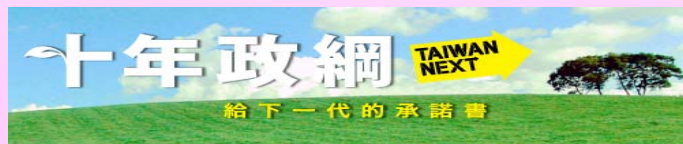
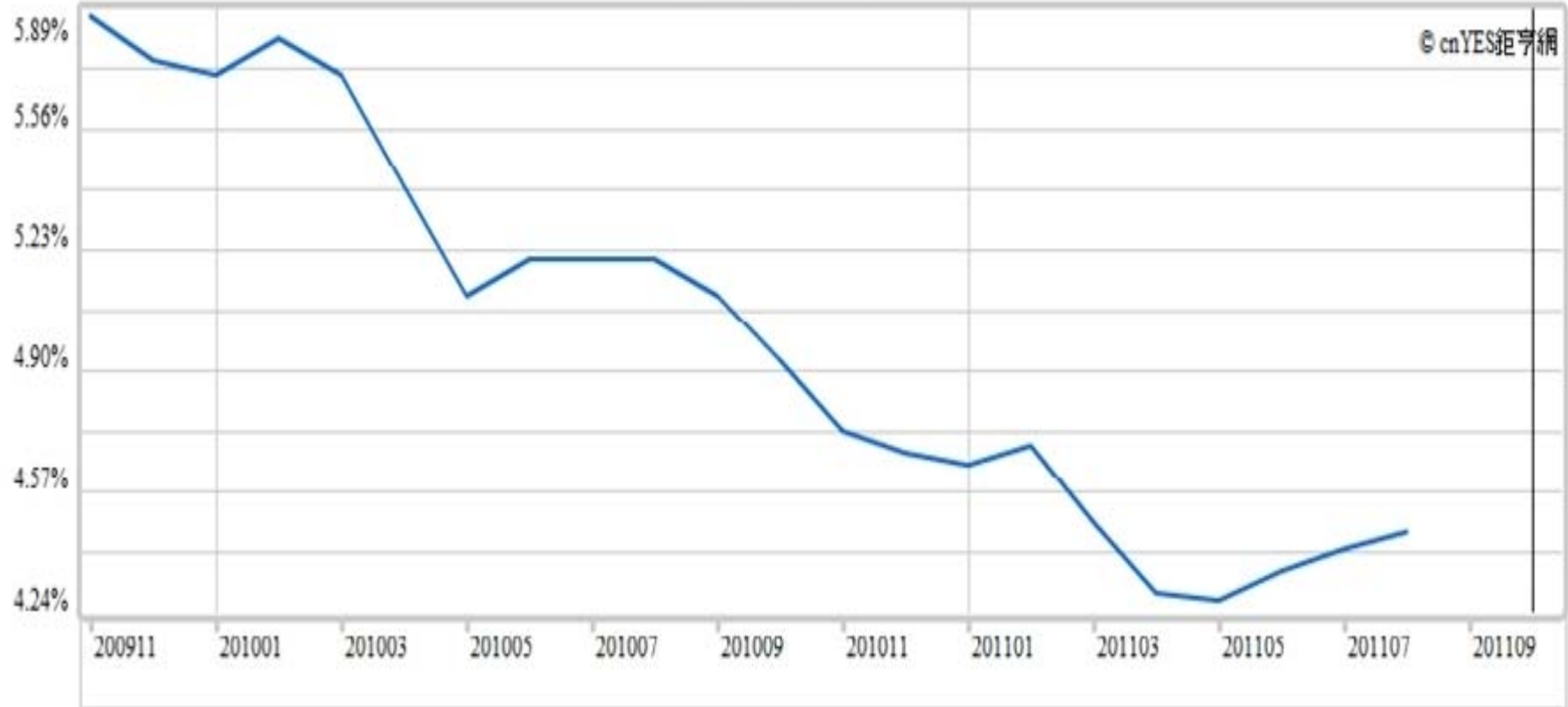
台股加權指數

2011/10 (左)台股加權:7535.82 (右)無



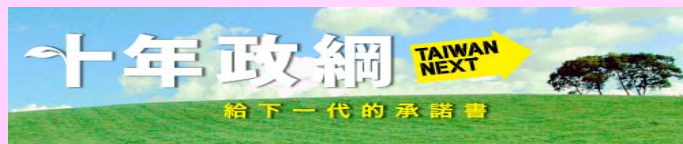
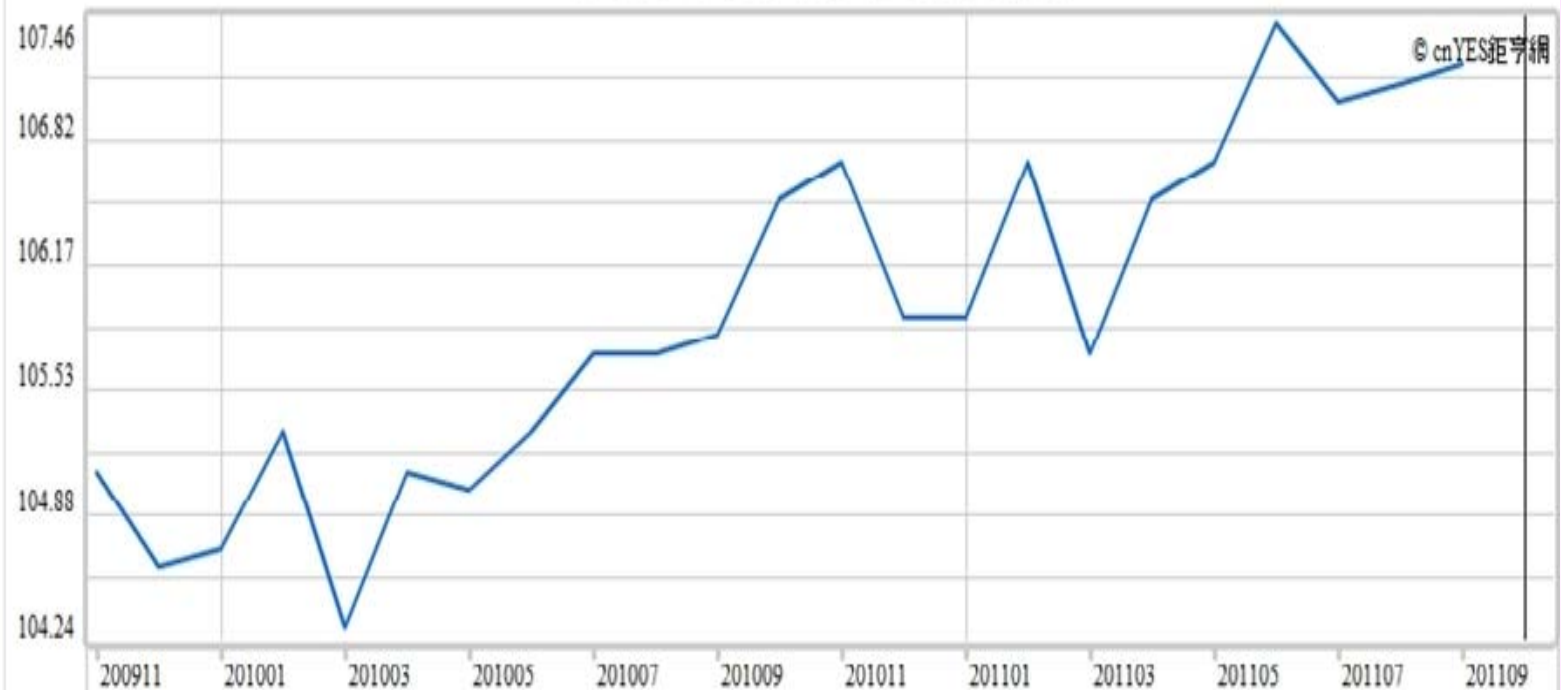
失業率

2011/10 (左)失業率/季節調整無 (右)無



消費者物價指數

2011/10 (左)消費者物價指數未調整無 (右)無



國內生產總值

2011/10 (左)國內生產總值年成長率 (右)無



黃金十年 國家願景

簡報完畢
請審慎思考你的重要的一票!!!

